

**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ
ВИЛЕГОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

Инспекция по контролю в сфере закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Вилегодского муниципального округа Архангельской области

АКТ № 1

**О проведении плановой проверки соблюдения законодательства
Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации
в сфере закупок товаров, работ, услуг**

с. Ильинско-Подомское

02 июля 2021 года

Инспекцией по контролю в сфере закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Вилегодского муниципального округа Архангельской области, включающей в себя должностных лиц:

Байбородин Николай Александрович – заместитель главы администрации, начальник Управления финансово-экономической деятельности и имущественных отношений администрации Вилегодского муниципального округа (далее – Управление), руководитель инспекции;

Пахтусова Валентина Ивановна – главный специалист финансового отдела Управления, заместитель руководителя инспекции;

Бушуева Мария Владимировна – начальник отдела бухгалтерского учета, отчетности и контроля Управления, член инспекции;

Грабовская Елена Леонидовна – главный специалист отдела бухгалтерского учета, отчетности и контроля Управления, член инспекции, проведена проверка муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 28».

Предмет проверки: Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок для муниципальных нужд.

Основание проведения проверки: План проверок на 2021 год, утвержденный распоряжением Управления от 19.05.2021 № 179, распоряжение Управления «О проведении плановой проверки за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок МБУ ДО «Детская школа искусств № 28» от 31.05.2021 № 194.

Цель проведения проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации в сфере закупок для муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01.06.2018 по 31.05.2021.

Место проведения проверки: проверка проведена по месту нахождения контролирующего органа (с. Ильинско-Подомское, ул. Советская, д. 32).

Срок проведения проверки: с 07 июня 2021 года по 02 июля 2021 года.

Субъект проверки: Заказчик – муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 28», (далее – МБУ ДО «ДШИ № 28», Учреждение) ИНН 2909001911. Адрес местонахождения: 165680, Архангельская область, Вилегодский район, село Ильинско-Подомское, улица Советская, д.38.

Директор МБУ ДО «ДШИ № 28» – Гогохия Олеся Юльяновна (выписка из приказа отдела культуры администрации муниципального образования «Вилегодский район» от 16.08.2003 № 29).

Проверка проведена с предварительным уведомлением от 31.05.2021 проверяемого Субъекта в форме последующего контроля процедур по осуществлению закупок путем запроса необходимых материалов и разъяснений у проверяемого Субъекта.

В ходе проверки использована информация с Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС).

В результате плановой проверки установлено:

В целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ):

с 26.08.2015 ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначена директор МБУ ДО «ДШИ № 28» Гогохия Олеся Юльяновна (приказ МБУ ДО «ДШИ № 28» от 26.08.2015 № 06-А «О назначении контрактного управляющего МБУДО «ДШИ № 28»).

Функции контрактного управляющего определены Должностной инструкцией контрактного управляющего, утвержденным приложением № 1 к приказу от 26.08.2015 № 06-А МБУ ДО «ДШИ № 28».

Гогохия Олеся Юльяновна имеет высшее образование:

– Диплом: серия ФВ № 312984 от 03.07.1992 Поморского государственного педагогического университета им. М.В. Ломоносова, квалификация «Учитель истории и обществознания», специальность «История»;

дополнительное профессиональное образование в сфере закупок:

– Удостоверение о повышении квалификации частного учреждения дополнительного образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» от 20.05.2016 № 522404051956 в объеме 40 часов.

Согласно требованиям части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Назначение должностного лица, ответственного за осуществление закупок, соответствует требованиям части 2, 4, 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, направленных письмом Министерством экономического развития Российской Федерации от 12.03.2015 № 5594-ЕЕ/Д28И, обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

В связи с этим рекомендуем контрактному управляющему МБУ ДО «ДШИ № 28» Гогохии О.Ю. пройти обучение в сфере закупок.

Проверка осуществлялась в два этапа:

1. первый этап – рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. второй этап – проверка в отношении закупок, контракты по которым уже заключены.

Первый этап проверки:

На момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения закупки товаров, работ, услуг, подлежащие проверке, отсутствуют.

Второй этап проверки:

В ходе проверки по соблюдению требований законодательства в сфере закупок установлено следующее.

Проверкой исполнения требований, установленных к форме и порядку размещения в ЕИС планов-графиков закупок установлено следующее.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ план-график закупок формируется государственным или муниципальным учреждением в соответствии с требованиями статьи 16 при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) МБУ ДО «ДШИ № 28» на 2018 год с учетом изменений на момент начала проверки был утвержден 30.03.2018. План-график и план закупок утверждены 13.02.2018, размещены в ЕИС 13.02.2018.

В план ФХД на 2018 год вносились изменения 30.06.2018, 30.09.2018, на основании которых изменения в план-график и план закупок **не были внесены**. Изменения в план ФХД от 29.12.2018 были отражены в плане-графике и плане закупок 28.03.2019 года (срок просрочки – 46 рабочих дней).

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год Заказчиком был утвержден 22.01.2019. План-график на 2019 год утверждён и размещен в ЕИС с нарушением законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок - 08.02.2019 (срок просрочки – 4 рабочих дня). За проверяемый период изменения в план ФХД вносились 5 (пять) раз, в планы-графики при этом **изменения не вносились**. В план закупок были внесены изменения только 23.01.2020.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год Заказчиком был утвержден 20.01.2020. План-график закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2020 год утверждён и размещен в ЕИС в установленный

законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок срок – 23.01.2020. За проверяемый период изменения в план ФХД вносились 4 (четыре) раза, изменения в планы-графики при этом **не вносились**.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год был утвержден 12.02.2021. План-график закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2021 год утверждён и размещен в ЕИС с нарушением законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок срок – 11.03.2021 (срок просрочки – 6 дней). За проверяемый период изменения в план ФХД вносились 1 (один) раз, изменения в план-график **не внесены**.

В указанных действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения, изменения, расторжения, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, заказчик направляет информацию, предусмотренную частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пункту 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», информация в ЕИС должна быть размещена в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг.

В 2019 году по государственному контракту № 24-04/19/КТ от 08.05.2019 (оригинал документа на бумажном носителе от 12.02.2019) с акционерным обществом «Архангельская областная энергетическая компания» на подачу тепловой энергии информация о заключении контракта размещена в ЕИС в соответствии с действующим законодательством.

Отчет об исполнении контракта (копии актов выполненных работ и платежных поручений по их оплате) **не размещен в ЕИС**.

К данному государственному контракту было заключено дополнительное соглашение от 15.07.2019 № 2 об изменении суммы контракта. Информация также **не размещена в ЕИС**.

В указанных действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В 2018, 2020 и 2021 годах договоры заключены только по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, поэтому размещение информации в ЕИС о заключении, изменении, исполнении и расторжении контрактов не требуется.

Согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 7 статьи 16 закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений. Таким образом заключать контракт до доведения бюджетных лимитов до учреждения и утверждения плана-графика запрещено, в том числе по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В 2019 году Школа заключила 3 договора до утверждения плана ФХД (21.01.2019) и плана графика (08.02.2019): договоры об оказании услуг связи № 39042 и № 2820422 от 09.01.2019 с ПАО «Ростелеком», договор № 13-004058 от 11.01.2019 с ООО «ТГК-2 Энергосбыт» на продажу электрической энергии (мощности).

В 2020 году Школа заключила 5 договоров до утверждения плана ФХД (22.01.2020) и плана графика (23.01.2020): договоры на отпуск (получение) холодной воды № 17 и № 17/1 от 15.01.2020 с ООО «Промсток», договор № 13-004923 от 17.01.2020 с ООО «ТГК-2 Энергосбыт» на продажу электрической энергии (мощности), договор № 771-04Т/20/КТ/В от 17.01.2020 с АО «Архоблэнерго», договор № ТЭЭ4-К-59Б/54-2020 от 17.01.2020 с ПАО «МРСК Северо-Запада».

В 2021 году Школа заключила 5 договоров до утверждения плана ФХД (12.02.2021) и плана графика (11.03.2021): договор на отпуск (получение) холодной воды № 17 от 11.01.2021 с ООО «Промсток», договор № 13-005854 от 10.02.2021 с ООО «ТГК-2 Энергосбыт» на продажу электрической энергии (мощности), договоры об оказании услуг связи № 39042 и № 2820422 от 10.02.2021 с ПАО «Ростелеком», договор № 8 от 12.02.2021 с ИП Молчанов А.В.

В указанных действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, Положением об Инспекции по контролю в сфере закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Вилегодского муниципального округа Архангельской области, утвержденного распоряжением Управления от 31.03.2021 № 106/2, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МБУ ДО «ДШИ № 28» следующие нарушения:

1.1. Нарушение пункта 4 части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, о внесении изменений в план-график.

1.2. Нарушение пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1084, о сроках размещения в ЕИС отчетов об исполнении и изменении договоров за 2019 год.

1.3. Нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса, о заключении контракта до утверждения плана-графика.

2. В целях исключения в дальнейшем нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, обеспечения эффективного и рационального использования бюджетных средств следует:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;

- повысить ответственность должностных лиц за соблюдение законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок;

- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

3. Инспекции:

- направить один экземпляр акта проверки в адрес МБУ ДО «ДШИ № 28» не позднее 10-ти рабочих дней;

- разместить в ЕИС акт проверки не позднее 3-х рабочих дней со дня его подписания;

- направить копию акта проверки в Управление образования и культуры администрации Вилегодского муниципального округа для рассмотрения и принятия решения о привлечении должностных лиц МБУ ДО «ДШИ № 28» к дисциплинарной ответственности в соответствии частью 1 статьи 107 Закона № 44-ФЗ. О принятых мерах по привлечению к ответственности должностных лиц сообщить в Инспекцию по контролю в сфере закупок в срок до **23 июля 2021 года**.

4. Рекомендовать Управлению образования и культуры администрации Вилегодского муниципального округа обеспечить своевременный контроль в сфере закупок в отношении МБУ ДО «ДШИ № 28».

Акт плановой проверки составлен на 7 (семи) листах в двух экземплярах.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте плановой проверки, субъект проверки вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта направить в Инспекцию по контролю в сфере закупок письменные возражения по указанному акту в целом или по отдельным положениям с приложением документов (их заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Руководитель инспекции –
Заместитель главы администрации,
начальник Управления финансово-экономической
деятельности и имущественных отношений
администрации Вилегодского муниципального округа *Байбор* Н.А. Байборodin

Члены инспекции:

Заместитель руководителя инспекции –
главный специалист финансового отдела
Управления *Пахт* В.И. Пахтусова

Начальник отдела бухгалтерского учета,
отчетности и контроля Управления *Бушу* М.В. Бушуева

Главный специалист отдела бухгалтерского учета,
отчетности и контроля Управления *Грабов* Е.Л. Грабовская

С актом ознакомлен(а), копию акта получил(а):

Директор
(должность)
МБУ ДО, ШИШ, 28

Головина
(подпись)

О.Ю. Головина
(ФИО) *05.07.2022*
(дата)